



Прокуратура
Российской Федерации

Южная
транспортная прокуратура
Волгоградская
транспортная прокуратура
ул. Пархоменко, 19,
г. Волгоград, 400087
тел. 8(8442) 39-37-73
факс 8(8442) 90-27-02
volgograd_prok@donpac.ru

Директору Волгоградского техникума
железнодорожного транспорта - филиала
РГУПС

Волковой А.Ф.

ул. Комитетская, 11
г. Волгоград, 400120

29.05.2017 № 23/1-3/2017/3196

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о контрактной
системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения
государственных и муниципальных
нужд

Волгоградской транспортной прокуратурой в соответствии с поручением Южной транспортной прокуратуры проведена проверка исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Волгоградском техникуме железнодорожного транспорта - филиале РГУПС.

В ходе проверки установлено, что деятельность техникума осуществляется с нарушениями требований действующего законодательства РФ.

22.03.2017 Волгоградским техникумом железнодорожного транспорта публично объявлено о проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для орг. техники (номер извещения о закупке 0329100006917000002) с начальной (максимальной) ценой контракта 322 017, 38 рублей посредством размещения извещения о проведении указанного электронного аукциона, документации об электронном аукционе в единой информационной системе - www.zakupki.gov.ru.

В силу ч.1 ст. 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закона о контрактной системе) указанный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в соответствии с частями 1,4 и 5 статьи 15 Закона о контрактной системе (далее - контракт);

4) особенностей исполнения контракта;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В соответствии с п.3 ст. 3 Закона о контрактной системе закупка товаров, работы, услуги для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или осуществляется закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 8 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение о проведении аукциона должно содержать обеспечение исполнения контракта, порядок предоставления такого обеспечения, требования в такому обеспечению (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено ст. 96 Закона о контрактной системе), а также информацию о банковском сопровождении контракта в соответствии со ст. 35 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям ст. 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

Согласно ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц.

В пункте 10.1 проекта договора указано: «Настоящий Договор вступает в силу с момента его заключения и действует по «31» декабря 2017 года, а в части обязательств, возникших в период исполнения условий настоящего Договора, - до полного исполнения Сторонами своих обязательств по настоящему Договору».

Указание двойного срока действия контракта приводит к невозможности представления банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта со сроком действия, превышающим на месяц срок действия контракта, поскольку невозможно установить, когда наступит событие, связанное с

исполнением обязательств сторонами, и является нарушением ч. 3 ст. 96 Закона о контрактной системе, поскольку ограничивает право участника закупки на самостоятельный выбор способа обеспечения исполнения контракта.

Аналогичные нарушения выявлены в проектах договоров электронных аукционов №№ 0329100006917000003, 0329100006916000004, 0329100006916000012.

Согласно ч. 5 ст. 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в том числе, информация, предусмотренная ст. 42 Закона о контрактной системе.

Пунктом 7 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, в том числе, информация о размере и порядке внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в закупке.

В нарушение указанных требований закона в извещении о проведении электронного аукциона № 0329100006917000002 не установлен конкретный порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок.

Таким образом, действия заказчика, не установившего в извещении порядок внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок на участие в электронном аукционе, ограничивают возможность ознакомления участников закупки с условиями ее проведения.

Наличие указанных нарушений закона стало возможным ввиду ненадлежащего исполнения обязанностей старшим специалистом по закупкам Королевым А.С., условием, способствовавшим нарушениям, послужило ослабление контроля за работой подчиненных со стороны руководства Волгоградского техникума железнодорожного транспорта.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя Волгоградской транспортной прокуратуры.
2. В течение месячного срока принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности старшего специалиста по закупкам Королева А.С., и иных виновных лиц, ответственных за допущенные нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в Волгоградскую транспортную прокуратуру в письменной форме в установленный законом срок.

И.о. транспортного прокурора

младший советник юстиции
А.С. Давыдова, тел. 90-27-08



А.А. Наливайко